

# 2020 年半月谈（第二期）

公考通网校

[www.chinaexam.org](http://www.chinaexam.org)



最新最全公考资讯



听课刷题专用 APP

## 目录

半月评论.....	1
1 瞄准“贫困尾巴”迎难而上.....	1
半月讲解.....	2
2 来了！全面从严治党新部署.....	2
半月世界.....	4
3 WTO改革的共识与分歧.....	4
基层治理现代化.....	5
4 小小二维码：让群众当上“阅卷人”.....	5
5 三代基层干部，各有纠结心态，60后没动力，70后有瓶颈，80后90后留不住.....	7
教育改革进行时.....	9
6 给个机会，农村娃也能“出声出彩”.....	9
解码城市.....	11
7 南平：高颜值换好钱景.....	11
时政·财经.....	13
8 洋浦听涛：自贸港破浪前行.....	13
科技·文化.....	15
9 听，重大科技进展的铿锵足音.....	15
民生·社会.....	17
10 托管吵，私厨脏，民宿隐患惹人慌 小区新业态扰民该咋管.....	17

## 半月评论

### 1 瞄准“贫困尾巴”迎难而上

当 21 世纪第 20 个年头的阳光照进现实，千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题，迎来了最后决战决胜的历史性时刻。

截至 2019 年底，全国已经有 300 余个县甩掉贫困帽，占贫困县总数的 90%；贫困人口从 2012 年的 9899 万人减少到 600 多万人，实现了 95% 左右的贫困人口脱贫。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，书写了人类减贫史上的奇迹。

尽管脱贫攻坚战果累累，也要清醒看到，全国大部分贫困地区告别贫困后，剩下的贫困地区都是贫中贫、困中困。特别是“三区三州”深度贫困地区，贫困程度深、基础条件差、致贫原因复杂，脱贫步伐总体慢于全国平均水平。最后一年能否顺利扫除这些贫困的尾巴，攻克最后的贫困堡垒，将是决胜的关键。

为山九仞，须防功亏一篑。越到最后攻坚之时，剩余的“尾巴问题”解决起来难度越大，越需要“越是艰险越向前”的冲锋劲儿。越是胜利在望，越要坚持不懈地啃下最后的“硬骨头”，补好突出的短板。如此，方能确保高质量打赢脱贫攻坚战，方能确保全面小康社会的成色更足。

脱真贫，真脱贫，让脱贫进度和质量经得起历史检验，是衡量脱贫攻坚决胜成果的关键。须引起警惕的是，脱贫攻坚最后时刻，有些地方出现了“急脱贫”和脱贫摘帽后“喘口气”的苗头。

在部分地方，为了达到脱贫的收入指标，高估甚至乱估贫困户收入，发生玉米单产超过当地亩产纪录的怪事，暴露了作风不实、数字脱贫的误区。有的摘帽县则出现工作松劲、责任松弛、思想松懈，扶贫工作队岗在人不在，后续帮扶应付了事。这些扶贫作风上的虎头蛇尾问题如果不能及时纠正，就可能出现返贫回潮现象。

尤其值得关注的是，“两不愁三保障”的“尾巴问题”仍然突出。虽然目前总体看，脱贫人口吃不愁、穿不愁，但义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”仍存短板和薄弱点。

比如，贫困户的家庭医生签约率高，服务却参差不齐，“签约一人，履约一人，做实一人”在一些地方还未达到，存在服务缩水、服务粗放问题。再比如，有的地方虽然完成了危房改造的指标，但有的房屋改造完后仍漏雨透风，有的危改甚至跑偏成搞室内装修、外墙粉刷和门前水泥硬化的“面子工程”。还有一些地方饮水安全工程到位，但有建无管，存在不可持续的风险隐患。这些“两不愁三保障”的“尾巴问题”解决得好不好，直接关系到脱贫攻坚的质量和全面小康的成色。

此外，易地扶贫搬迁后，能不能实现“搬得出，稳得住”？产业帮扶到期后，如何确保脱贫人口增收可持续、致富有奔头？这些巩固脱贫成效的问题也考问着决战之年能否决胜。

脱贫冲刺路上遭遇的这些“尾巴问题”，有的是遗留的硬任务，有的是前期工作不到位，还有的是思想滑坡和脱贫政策的细化跟进不够。要如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，必须下大力气攻城拔寨，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一些。

必须下足脱贫的绣花功夫。如果说前几年脱贫攻坚是全面部署、整体推进，那么最后收官之年，脱贫攻坚就要靶向治疗。比如，针对“三区三州”的特殊情况个性施策；针对“三保障”的“尾巴问题”把政策做实落细；针对脱贫后“稳得住能致富”，探索稳定脱贫长效机制……这些都需要精细用心的工作。

攻坚精神干劲不能松。越到紧要关头，越要响鼓重锤，决不能搞急功近利、虚假政绩。面对脱贫重心向深度贫困地区聚焦，要有“狭路相逢勇者胜”的胆气，要有攻克最后的贫困堡垒的必胜信念；面对已经完成脱贫摘帽的，要防厌战松劲的疲劳症，更要防差不多、歇歇脚的自满症。

打赢脱贫攻坚战是我们党对人民作出的庄严承诺，也是实现千百年来中国人梦寐以求的小康社会的重中之重。现在距离 2020 年完成脱贫攻坚目标任务只有不到一年时间，让我们坚定必胜信心，一鼓作气，迎难而上，奋力奔跑，跑出脱贫攻坚的新胜局，跑出全面小康的新图景。

## 半月讲解

### 2 来了！全面从严治党新部署

1月13日召开的十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记发表重要讲话，对新时代继续推进全面从严治党提出一系列重要要求。他强调，要一以贯之、坚定不移全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障。

#### 强化政治监督保障制度执行

习近平总书记强调，要强化政治监督保障制度执行，增强“两个维护”的政治自觉。

“政治监督，就是要看政治立场是否坚定、政治意识是否出现淡薄、政治信念有没有出现偏离，作为党员干部尤其是领导干部，在这个问题上不能出现丝毫的偏差。”中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说，解决好了政治监督的问题，其他党内监督才会真正发挥作用。

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就要跟进到哪里。辛鸣表示，政治监督的重点就是看是否能做到“两个维护”。“只有把‘两个维护’切实落在行动上，才能保证全党集中统一，才能使我们党更加有力量。”

#### 继续坚持“老虎”“苍蝇”一起打

习近平总书记强调，要继续坚持“老虎”“苍蝇”一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。

今年是脱贫攻坚决战决胜之年，习近平总书记指出，要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。

“反腐败斗争取得压倒性胜利，但形势依然严峻复杂。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，必须始终保持反腐高压态势，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻落实、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须严肃查处、严加惩治。

习近平总书记特别强调，坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，加强国家资源、国有资产管理，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。

庄德水表示，金融领域、国企等是当前全面深化改革的重点领域，这些领域权力集中、资金密集，同时腐败风险较大，要用反腐利剑倒逼改革，助力防范化解重大风险，保障经济社会健康发展。

#### 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。”习近平总书记强调，不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。

庄德水认为，一体推进“三不”是从党的十八大以来管党治党实践中得到的重大启示，将其提升到全面从严治党的重要方略，明确其在党和国家监督体系中的重要地位和作用，具有重要的理论和实践意义，体现了我们党对党风廉政建设和反腐败斗争规律认识的进一步深化。

“下一阶段重点是要继续巩固‘不敢腐’的成果，强化‘不敢腐’的震慑；以严格的执纪执法增强制度刚性，扎牢‘不能腐’的笼子；把‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果转化为‘不想腐’的自觉。”庄德水说。

#### 完善党和国家监督体系

习近平总书记强调，要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。

“制度优势更好转化为治理效能，需要理念的转换，从有形监督转变为有效监督，重在突出实效。”中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说，党的十九届四中全会特别强调了监督体系的重要性，总书记的重要讲话与四中全会精神一脉相承，旨在推进国家治理体系和治理能力现代化。

他认为，党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，是确保党长期执政和国家长治久安不可缺少的重要制度安排，“必须加强顶层设计和分层设计相结合，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，一体推动纪检监察体制改革各项任务”。

## 半月世界

### 3 WTO 改革的共识与分歧

2019年12月11日,世界贸易组织(WTO)争端解决机制因上诉机构法官人数不足,被迫陷入世贸组织成立以来的首次“停摆”。自世贸组织多哈回合谈判陷入停滞以来,贸易争端解决机制成为世贸组织最权威且有效运转的部分。上诉机构作为贸易争端解决仲裁机构,重要性不言而喻,上诉机构“瘫痪”,使得WTO无法正常运转,深陷危机。当前,对WTO进行改革越来越迫切,改革已成为WTO成员的普遍共识。

#### 主要成员的改革意向

WTO改革主要涉及四大领域:规则制定、争端解决机制、WTO日常工作、发展问题。目前专门提供改革详细和完整建议的WTO成员实际上只有欧盟和中国。美国在近两年发布的《贸易政策议程与贸易报告》及其他官方文件中也提出了自身对WTO改革的看法。

WTO改革中,已经达成共识或者容易达成共识的包括规则制定中的渔业补贴谈判,支持开放的诸边主义谈判,WTO日常工作以及履行通报义务,对接可持续发展目标等。

渔业补贴谈判是美国、欧盟和中国同时都愿意推进的谈判议题,而且各方在这方面已经有所行动,分歧也相对较小,容易达成共识。诸边谈判模式是欧盟提出的改革建议,美国和中国等WTO成员已经推动过几个诸边贸易协定谈判,积累了相关经验,这一模式的推广障碍相对较小。在改进WTO机构的运行以及履行通报义务、增强透明度方面,各方也都提出了相关建议,不存在实质性分歧。WTO应该对接可持续发展目标,也是主要WTO成员都认可的方向。另外,主要成员都同意推进电子商务规则谈判。

WTO成员对规则谈判的优先领域和内容、争端解决机制和发展身份界定方面存在分歧。

在规则谈判方面,美欧日等的兴趣在于制定关于产业补贴、国有企业、技术转让等方面的规则,中国的兴趣在于严格对滥用国家安全例外条款和不符合WTO规则的单边措施的纪律。而且,在产业补贴、国有企业、电子商务等方面,美欧日和中国对于制定规则的内容分歧较大。

在争端解决机制领域,美国不认为这一问题是迫切问题,其立场不同于其他WTO成员,属于单独立场派。如果美国不配合,这一领域的改革很难推进。

在发展身份认定方面,美欧等发达国家均认为有必要重新界定中国等新兴经济体的发展中国家地位,并设立退出特殊与差别待遇的规则。美国认为这一问题需要立即解决,欧盟和日本并没有像美国那样迫切,中国等一些发展中国家则认为不需重新认定发展身份,发展中国家的特殊与差别待遇应该予以尊重。

#### 中短期的改革重点

短期内,WTO改革主要致力于解决最为迫切的问题,以解决其生存危机。在WTO改革涉及的四大领域中,最为迫切的是争端解决机制,该机制本身是处理国际贸易纠纷、维护WTO正常运行的重要保障。因此,短期内,WTO必须要解决上诉机构大法官的遴选问题。目前,这一问题由于美国阻挠面临无法解决的风险。美国认为,WTO改革最为迫切的问题是解决发展问题,即发展身份的认定和特殊与差别待遇的取消。

中期内,WTO成员需要就如何改革达成共识。目前,各成员已就改革必要性达成共识,但是对于如何改革则还处于讨论的初始阶段,仅仅是表达自身诉求。如何改革包括如下问题:改革的优先序及时间表,即改革的具体方案;如何建立推进改革实施的相关机制,比如是否要在WTO框架内建立改革小组,G20等其他机构和成员在WTO改革过程中发挥何种作用。WTO成员需要讨论制定详细可行的改革计划。总体看,整个WTO改革至少需要10年甚至20年时间才能完成。

从WTO改革前景看,由于各成员在一些领域存在共识,可能会在某些领域推进改革,但主要成员之间均存在较大分歧,难以妥协。美国不会轻易退出WTO,中国、欧盟等主要成员也会极力维护WTO多边贸易体制地位。未来WTO的多边地位会被弱化,但仍是多边贸易体制的基石。

## 基层治理现代化

### 4 小小二维码：让群众当上“阅卷人”

熟人社会监督难，日常监督走形式，这是基层治理中的常见难题。近年来，武汉市对机关科室、基层站所等直接服务群众的单位开展“即时评”：群众通过微信扫码，就可以对政府工作直接评议，而评议结果，将成为对这些单位实施精准监督的重要线索。

2019年以来，武汉市“双评议”系统共收到群众“不满意”评议逾两万条，已有2589人被问责，11人受到党纪政务处分。通过小小的二维码，把监督权交给群众，这成为完善基层治理体系、提升治理能力的生动实践。

#### 评议全覆盖，问题导向实现扁平监督

“请问您不满意的原因是？”“我在东湖高新区给小孩办理残疾儿童精准康复事项，工作人员说要去洪山区办理，跑到洪山区时又被推回来。来回折腾几趟，拖了3个月都没办下来，我被气哭好几次。”

这是一位残疾儿童的母亲2019年5月在武汉东湖高新技术开发区办事窗口经微信扫码评价“不满意”后，与回访人员之间的对话。经相关部门调查核实，办事人反映事项属实，东湖高新区、洪山区被督促主动协调，迅速办结，相关工作人员也受到问责。

眼下，在武汉各处办事大厅、服务窗口，乃至医院科室、物业小区、加油站、出租车的醒目位置，都张贴着一张“双评议”二维码。办事群众用微信扫码后，即可对工作作风、办事效率进行“满意”“基本满意”或“不满意”的评议，评议结果直接上传武汉市“双评议”平台。

自2017年启动“十优满意单位”“十差不满意单位”评议以来，武汉市不断完善“双评议”工作机制，形成“群众评议、回访核查、问责整改、年终评选”的日常监督体系。作风行不行，群众“一扫评”。目前，已有26561家单位纳入“双评议”平台，实现涉及民生领域服务单位全覆盖。

群众不满意，后果很严重。追查各类“差评”，成为武汉市治庸问责、优化作风的重要抓手。只要群众评议“不满意”，都会接到回访电话，纪检监察机关随即启动调查程序。

#### 流程全闭环，精准发力打通“最后一米”

借助一系列信息技术手段，武汉市“双评议”机制在不增加基层负担的基础上精准发力。

——客观反映，评议背对背。为确保办事群众自主评议，纪检监察机关严肃执纪、规范评议行为：办事群众评议内容、回访情况全部录入双评议后台，评议后台不可更改，全程留痕，确保评议不受外界因素干扰；扫码评议需在参评单位500米范围以内，评议单位所属员工扫码无效，避免恶意刷票；对不按规定张贴或故意遮挡评议二维码情况，严肃查处。

武汉市治庸问责办专职副主任王坤说，利用现有技术手段，完全可以做到件件回访、核查、督办，避免出现监督“死角”“盲区”，形成群众主导、自下而上的评议监督氛围。

——严肃执纪，问题查根源。相对于“市长热线”等传统平台以督办解决群众反映问题为主，“双评议”平台既对群众反映的“不满意”问题督促整改，又对背后存在的作风问题执纪问责，纪检监察机关第一时间介入，形成回访、核查、督促、问责、通报的流程闭环。

2018年3月，有市民在黄陂区民政局殡葬管理所办事，给出“不满意”的评价，并在回访中反映“工作人员吃拿卡要，直接开口要烟”。当地纪委立即开展调查，查实部分工作人员确实存在此类问题，不仅责令其退缴违规所得，还立案调查相关工作人员，对分管副所长诫勉谈话。

——精准监督，增压不增负。“双评议”实施后，评议方式从过去的窗口上报改成微信扫码，评议回访内容后台也会自动抓取、生成，这些环节不会增加基层台账等工作负担。同时，在实际操作中，也注意保护基层干部的工作积极性。比如，在后续回访、核查中设立救济与撤销机制，对确因不合理诉求，或现有体制机制无

法解决的“不满意”评价，予以撤销，避免不实评议。

### 压力全传导，“人民阅卷”提升治理能力

曾经人车争道、拥堵不堪的繁华路口装上了智能斑马线;学校、医院等区域违规停车会先收到短信提醒，15分钟后才开始贴罚单;拥堵路段设置潮汐车道，通行所需时间从20分钟缩短至7分钟……只用了不到一年的时间，曾在2018年被评为武汉市“十差不满意单位”的东湖高新技术开发区交警大队，通过改进工作让辖区发生了巨大变化。

“被评为‘十差’，最初确实有些想不通。”有干警坦言，辖区基础设施建设密集、车流增长快，但警力数量只有其他城区的三分之一，群众反映的许多问题“短时间难以避免”。但交警大队以此为工作突破口，推进智慧交通建设，实现交通拥堵警情下降22%，并在“双评议”考核中位列全市公安系统第一。东湖开发区交警大队大队长谭伟说，以群众满意为导向，变压力为动力，“双评议”倒逼他们改革创新。

群众不满公交车司机边开车边使手机，公交公司便要求所有司机上车前必须将手机锁在调度室(紧急情况通过调度系统通知);群众反映人社部门没及时提醒以致漏缴社保费，人社部门便及时建立社保缴费短信提醒服务制度……武汉市定期通报群众“不满意”单位、对“不满意”评价进行大数据分析，督促相关单位整改。群众“不满意”的共性问题，成为各单位完善工作机制的切入点。

近3年来，武汉“双评议”群众参与率从2017年的35.2%提升至51.8%，群众满意率从85.4%提升至98.1%。武汉市委常委、纪委书记张曙表示，实施“双评议”让办事群众现场直接评价党员干部作风，纪检监察机关对评价反映的作风问题督促整改，实现了组织监督与群众监督的有机结合，通过“人民阅卷”精准整治干部作风顽疾，填补城市治理短板。

“自下而上的监督评议曾是自上而下监督的附属、修饰，群众对此多有形式主义诟病。”华中科技大学国家治理研究院副院长杜志章教授认为，在互联网技术支撑下的人民评议，让群众拿起了对作风问题的斗争武器，成为社会治理效果真正的“阅卷人”



## 5 三代基层干部，各有纠结心态，60后没动力，70后有瓶颈，80后90后留不住

2020年，最早一批60后即将退休，最后一批70后已步入不惑之年。半月谈记者走访基层了解到，60后没动力、70后有瓶颈、80后90后留不住，成为当前老中青三个年龄段基层干部群体显著特征。

### 没动力、有瓶颈、留不住

——60后干部是做群众工作的一把好手，但不少人得过且过，没有工作积极性。

“他们一路‘打打杀杀’从基层一线冲过来。”武汉大学中国乡村治理研究中心研究员吕德文长期跟踪研究基层干部群体。据他观察，60后基层干部大多经历过上世纪90年代的计划生育、收粮纳税等工作，群众工作经验丰富，当前征地拆迁、信访维稳、环境治理等工作仍需要他们上前调处。

不过现实中，他们的存在感较弱。“50多岁差不多船到码头车到站了，得过且过，没啥工作积极性。”广东省潮州市一副镇长介绍，不少60后干部等着退休，调到县直机关几无可能也无必要。“老同志不擅长文牍工作，调到机关也没多大用处。他们有的虽没有科级职务，但工资与班子成员差不了多少。”

——70后干部本应是中坚力量，但晋升“天花板”让他们很尴尬。

上世纪90年代末期到2000年初，不少乡镇基层干部停招多年。这导致基层干部以包分配的60后和考进来80后居多，一些地方出现干部断层状况。相对于80后干部，70后干部没有学历和年龄优势，因为“前后都挤满了人”，没有晋升到科级的很难“再上一层楼”，境地尴尬。

“乡两委班子都要求公务员身份，事业编身份在乡镇根本提拔不了。”今年41岁的张明（化名）是河北邯郸市某乡计生委科员，1994年该乡司法所招工，因其父是乡干部，“捷足先登”成为一名公家人，身份为事业编。“现在月工资不高，提拔的事根本都不敢想。”

——80后、90后干部工作有冲劲，但在基层待不住，来了没几年就想走。

“上级遴选是唯一的救命稻草。”2017年大学毕业后的王碧（化名）通过公务员考试，于当年10月入职河北某乡，工作刚满两年，看到基层工作琐碎繁重，一心想着逃离。近期，她正忙于准备遴选考试。“现在考选条件越来越苛刻，不少都有年龄限制，有的岗位仅限全日制研究生。所以趁着年轻抓紧考走。”

一些年轻干部通过上级借调暂别基层。“乡镇工作是一个萝卜一个坑，上级部门借调了大量基层干部，让人手不足的乡镇负担更重。”河北省邯郸市辛安镇镇长赵永胜介绍，所在镇里最多时有14名干部被借调，有的刚来就被借调，未被借调的干部心里很不平衡。

“年轻人来了没几年就会走，有的通过各种门路借调到县直机关。”广东省一副镇长介绍，近年来所在镇招了不少年轻人，由于镇政府办公地处于山区，有的年轻干部刚适应基层工作，又因离家太远、工作量大辞职离开。

### 工作重、问责多、保障低

受访基层干部认为，60后干部本乡本土居多，他们是基层较为稳定的干部群体，而招录进来的年轻干部不少抱有逃离基层心态。这与基层负担过重、动辄问责追责、待遇保障不足有较大关系。

“现在会议还是太多。”江苏省淮安市一街道办工作人员表示，所在街道每星期一要开会，星期六也要开会总结情况，占去了休息时间。此外，街道办各部门都要开会，区里各部门下来检查，为应付检查，街道办各部门、各项工作都要准备台账，村里要派专人来负责这项工作。

“每天接到的通知、文件就有几十个，还要应付很多突发事件。”江苏省徐州市一镇长介绍，所在镇有8万人、25个村、上百家企业，人少事多，只有30个公务员编制，要兼顾服务、发展、稳定多项工作，人员“混编混岗”严重，例如团委书记兼着办公室主任。“洗盘子多砸盘子就多，干得越多被问责就越多。”

与基层干部职责任务越来越多、问责力度越来越大相对应的是，个人发展和保障不足。不少基层干部在职业发展过程中会遇到天花板效应，事业、激励不足，产生职业倦怠感。

不少基层干部期盼尽早进城、进机关。“区级机关、市级机关的工作相对轻松，比如发发文、开开会、督促检查，实际工作最终都是层层转到最基层。”江苏省泰州市一街道党工委书记认为，市、区机关工作时间有保障，基本上都能保证按时上下班，很少需要直接与老百姓打交道处理矛盾纠纷。

一些中年基层干部，尤其是70后干部怀有“年龄焦虑”“学历焦虑”。半月谈记者注意到，近期某市直机关选调公告就特别强调“年龄不超过35周岁，荣获市级劳动模范、省级优秀共产党员及以上荣誉，或博士研究生可放宽到42周岁”。公告一出，引发基层干部“大龄干部来不了了”“老龄干部也想来”等议论。

### **继续减负松绑、创新激励手段、提高待遇保障**

受访基层干部和专家建议，做好基层工作，既要激励年轻干部奋发进取，又要让中老年干部热情不减，充分调动各年龄段干部的积极性，这需要在落实减负目标、创新激励手段、提高待遇保障等方面下功夫。

落实减负目标继续为基层干部松绑。吕德文认为，现在基层普遍处于疲态，80后、90后基层年轻干部配偶多不在当地，太多繁琐无谓的工作让一些基层干部失去正常生活和社交，无法顾及婚恋、养育等人生大事。需要进一步落实基层减负，给基层干部留下正常的生活和社交空间。

创新激励手段为基层干部搭台。专家认为，需给基层干部发展提供更多的空间和渠道，如创新职级和职务相分离的机制。组织部门要善于发现、提拔优秀基层干部，形成示范作用，让更多的领导干部看到，只要基层工作干得好、有成绩、有口碑，即使长期身在基层，也能获得更大的发展空间。

提高待遇保障让基层干部留得住。“好钢要用在刀刃上，条件比较优秀的干部更应充实到基层一线。”受访基层干部说，基层工作直面群众、企业和社会矛盾，更需要素质能力强的干部队伍。待遇保障应向基层一线倾斜，可以比市、区更高。

## 教育改革进行时

### 6 给个机会，农村娃也能“出声出彩”

在经济欠发达、教育资源相对匮乏的地区，如何培养高素质人才？地处苏北腹地，历史上是革命老区，留守儿童也多的阜宁，以“乐器进课堂”和“大阅读”行动为突破口，让农村孩子有机会“出声出彩”，3年多来成效初显。

#### 全员阅读打开孩子“另一扇窗”

2019年，新沟实验小学的朱正宇在第二届“环境健康杯”全国中小学生征文绘画比赛上拿下了唯一的特等奖。语文老师张进说，这届比赛，阜宁全县共有8名小学生获奖，“这与当地近年来开展‘大阅读’活动密不可分”。

阜宁县教育局副局长姜有荣介绍，“大阅读”已融入学校日常工作和学生学习生活中。“我们希望孩子爱上读书、善于读书，让学校有书香气，教师有书卷气，学生有书生气。”

“大雪压青松，青松挺且直……”中午11点，阜宁县实验小学向阳路校区的孩子们一边列队放学，一边有节奏地背诗，这就是当地为落实“大阅读”开展的特色活动“踏诗而行”。

“每周一首诗，小学毕业就能将240首诗词熟记于心。”向阳路校区校长王莉琳说，小学阶段的积累会让他们受益终生。

现在每逢周末，阜宁书城都有近百名家长孩子早早等在门外。2019年暑期开始，阜宁县教育局选派优秀校长、园长和骨干教师，每周举办22节“悦读书房”公益课程，提供课外兴趣阅读指导，城乡所有学生均可免费报名。

“‘大阅读’的初衷就是回归立德树人，我们舍得花时间给学生阅读，涵养学生的精神世界。”阜宁县教育局局长蔡卫国说，特别是要让农村孩子获得更加全面的发展。

#### 农村孩子人人都会乐器

“农村孩子上学只学文化课，到外地上学，才发现自己没有一技之长。”益林小学校长杨玉国说，这种教育阻碍了孩子德育、美育全面发展。

2016年底，阜宁县教育局出台《推进器乐教学特色教育三年规划》，明确提出“义务教育阶段三年级以上学生人手一件乐器，人人都有一技之长”。

蔡卫国坦言，起初不少家长通过各种渠道来问，为什么要学乐器？有的家长认为学乐器耽误学文化课，更有家长担心“学校是不是想收费？”

3年多来，阜宁累计获得10多家乐器厂家捐赠的钢琴、手风琴等乐器近万件；近两年开展专兼职音乐教师培训1600多人次，通过引进高校音乐专业学生顶岗实习的方式，解决农村学校师资不足问题。

“老师教学规范专业，而且真免费。”阜宁家长张琴说。这给了农村孩子拓展素质、培养爱好的机会。阜宁县教育局体卫艺科科长黄伟说：“农村娃学了乐器，气质变了，尤其上台表演以后，人前不怯场。”

目前，阜宁县7万多名3年级以上学生100%至少掌握一件乐器，近2万名学生能演奏除口琴、竖笛以外的其他乐器。

#### 厚植素养仍需久久为功

“当然，现阶段只是做到了普及。”阜宁县教育局副局长羊昌军坦言，专职音乐教师仍然不够，城乡差距仍然较大，乡镇学校只能普及小件乐器，留守儿童的家长意识也有待提升。

多位受访人士坦言，提高学生尤其是农村学生的审美和人文素养，需久久为功，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，重点克服师资、经费等短板。

江苏省文旅厅副调研员张人健认为，阜宁的成功试点有其推广价值。“今后不应仅依靠爱心企业捐赠，政

府也要拿出专项经费支持乡村学校美育。”

“不一定每个孩子都会成为朗朗和李云迪，但要认识五线谱，掌握一到两样乐器。”张人健说，“琴商”能提高“情商”，“尤其对留守儿童而言，回到家也能演奏乐器，对健康成长大有裨益”。

南京艺术学院乐器学博导陈建华教授认为，阜宁的探索，本质上是坚持立德树人根本任务，顺应人民群众的教育需求，切实为群众减轻负担。

“教育是一个慢过程，我们不求立竿见影，但求水滴石穿，让孩子们感受美好，传播快乐，提升核心素养。”阜宁县委副书记吴正年说。

## 解码城市

### 7 南平：高颜值换好钱景

开门见绿，处处皆景，在福建南平绝非虚言。这里，是地球同纬度自然生态和生物多样性十分优越的地区之一。“双世遗”武夷山坐落于此，闽越文化、朱子文化、武夷茶文化、建盏建本文化亦源于此。

坐拥资源富矿，如何在绿色发展上先行一步？养在深闺的生态产品又如何呈现于世人，如何转化为经济价值？南平近年来在“绿水青山”转化为“金山银山”的价值实现机制上不断创新，一个以绿色经济带动地区发展的“南平样本”日渐清晰。

#### 擦亮绿色产业的名片

有着“南方林海”之誉的南平，动人之处不易全窥，人们往往仅识其容颜一角。2017年以来，当地施政者大力推进生态产业化、产业生态化，一条以高颜值换取绿色发展的产业链日益成形。

“水美经济”是其中一张经典名片。南平有大小河流700多条，10个县（市、区）至少都有一条以上河流穿城而过。借助一片片全新打造的靓丽水景，旅游产业发展大会、中国龙舟公开赛、全国郊野钓鱼大赛等，吸引游人如织，“商、居、文、游”一体的水岸经济快速崛起，亲水旅游、康体疗养等新业态、新模式加速迸发。

从过去“独坐幽篁”变为开门“晒”景，南平的谋变之举，还包括让这里的生态产品附加上秀美山水的价值，镌刻上文化气息的标识。

2018年起，南平市按照“统一质量标准、统一检验检测、统一品牌、统一营销”的要求，对达标的农副产品，由政府统一授权使用公用品牌。浦城大米、政和白茶、建阳桔柚……这些来自南平的优质农产品现今有一个共同的名字——“武夷山水”。

“过去缺少叫得响的品牌，相关产业大而不强、全而不精。”浦城县农业农村局副局长张述斌说，如今浦城“武夷山水”优质稻米售价达10元/千克，比一般大米售价高出150%，带动了1.2万多户农民增收。

印有地理标识的生态产品也如同一个个广告，扩大了南平这一绿色城市的影响力，促进旅游业及其衍生的文创产业进一步提升。

“大红袍”入选“武夷山水”品牌以来，“借茶兴旅、以旅促茶”成为武夷山产业发展的鲜明标志。隆冬时节，武夷山景区内游人仍然络绎不绝，沿街店面飘来阵阵茶香，不少游客因“大红袍”盛誉慕名而来。秀美山水旁，一品茗香，茶乡滋味，悠然自得。

#### 好资源也要善利用

建阳“建盏生态银行”、延平巨口乡“古厝生态银行”……时下，南平在全国首创的“生态银行”机制，正让优质资源加速变成优质资产。

所谓“生态银行”，即搭建起一个“资源变资产变资本”的转化平台，将零散、碎片化的自然资源集中收储，通过规模化整治，提升成优质资产包，再委托专业运营商对接市场、对接项目，引进社会资本，助力点绿成金。

顺昌县拥有林地250万亩，通过“生态银行”平台，零散化的森林资源得到整合、保护和提升，实现森林资源变资产的转化。

“把自然资源部门的国土规划、城乡建设规划、生态红线等数据，导入森林资源矢量图，挖掘分散输入的数据价值，再集中输出。”顺昌县国有林场场长赵刚源说，在自然资源“一张图”管理基础上，可以为林农提供租、卖、托管、合作经营林地等回报机制。

“我跟‘银行’签订了9亩山林的托管协议，每个月能领到收益310元，还能从山林的经济效益里分红。”第一个拿到“森林存折”的顺昌县水南村村民夏六华说。

在武夷山市五夫镇，通过对水、林、茶等生态资源进行摸底，叠加各政府部门的规划类、管制类数据，形

成电子化、可视化、交互式的五夫镇生态资源“一张图”，投资客商的信息搜寻成本大大降低。田螺湾、葡萄园、艺术家小镇等“生态银行”项目，使政府、企业、农户共享生态资源的开发收益。

与“生态银行”相匹配的是南平创新的生态系统价值核算。早在2016年底，武夷山就启动试点。算清了资源家底，为绿水青山贴上“价值标签”，让武夷山人认识到生态资源蕴含的巨大发展潜力。

“福建省是全国首个国家生态文明试验区，武夷山自然应该率先为绿色发展闯新路，在改革中不断激发活力、释放红利。”武夷山市生态环境局局长王继文说。

### 绿色发展带来实实在在的获得感

南平的绿色发展，带给老百姓的是看得见、摸得着的获得感。

武夷山市瞄准九曲溪上游等重点区位的商品林，借势国家储备林精准提升项目，投入3亿多元，共赎买9.7万亩商品林，实现“社会得绿、林农得利”。武夷山脚下的南源岭村，经房屋搬迁改造和村容村貌整治后，越来越多的游客选择到这里住民宿。

在延平区王台镇溪后村，村民凭借好生态发展百合产业。“全村百合种植面积达1100亩，亩均利润超万元，溪后村正联合其他8个毗连村共同打造‘百合小镇’，发展面貌焕然一新。”溪后村驻村村支书黄健晖介绍。

绿色发展越有获得感，“绿水青山就是金山银山”的理念就越深入人心。

半月谈记者在位于闽江上游的浦城县管厝乡看到，沿河水质清澈、鱼翔浅底，一条长达数公里的沿河生态护岸已现雏形，以生态农业、观光旅游为主体的产业链初步形成。“算大账、算长远账、算整体账，就会从内心深处要求做好生态保护，切实推进全域生态综合治理。”管厝乡党委书记王建明说。

好生态才有好出路。“好茶离不开绿水青山，没有好的生态就长不出高品质的茶叶。”武夷山市黄村村茗川世府生态茶叶农民专业合作社理事长黄正华说，2019年茶山试行减肥减药，转施有机肥，套用绿肥，虽然茶叶亩产同比下降约20%，但茶叶质量显著提升，品牌叫得更响、销路变得更宽，上千户茶农直接受益。

南平市委书记袁毅表示，下一步，南平将继续扎实做好经济发展和生态保护相协调相促进的文章，坚定不移走绿色发展路子，积极探索绿水青山转化为金山银山的有效途径，努力实现生态高颜值、发展高素质。

## 时政·财经

### 8 洋浦听涛：自贸港破浪前行

巨轮靠港，岸桥伸缩，车水马龙。夜幕降临，洋浦港小产滩集装箱码头依旧忙碌不停。

一朵浪花见证大海奔涌。作为海南自贸港建设的先行区、示范区，洋浦经济开发区正在书写我国自贸港建设的新历史。

#### 三大产业集群加速建设

宽阔平整的土地上，上百辆挖掘机同时作业，重型运土卡车往来穿梭，海南炼化公司 100 万吨/年乙烯及炼油改扩建工程现场一片繁忙。这个国家石化产业规划重点项目的开建，将对海南先进农业、绿色化工、旅游健康等下游产业发展起到重要推动作用。

而在海南金海浆纸业有限公司，年产规模为 150 万吨、预计产值达 100 亿元的高档生活用纸生产项目已完成测绘、环评等手续，随时可启动建设。“万事俱备，只欠东风。”公司轮值常务副总经理张有辉说，公司将根据国际市场需要和海南自贸港相关政策落地情况适时扩大产能。

“洋浦正谋划一批优质项目，按照高科技含量、集约集群、生态环保的要求打造港航、先进制造和物流三大产业集群。”洋浦经济开发区工委书记周军平说。

洋浦港是得天独厚的深水良港。长期以来，港航产业都是洋浦的支柱产业之一。洋浦以打造国际陆海贸易新通道航运枢纽为目标，加快港口资源整合，完善港口设施建设。

“小产滩码头以前吃不饱，现在忙不完。”海南港航港务有限公司副总经理朱文星说，随着中远海运船舶运力的投入及航线资源的调整，洋浦开通至国内外的航线数量和货物吞吐量均快速提升。

#### 管理革新当好“店小二”

“太贴心了！不用跑省厅，开发区就能办理，而且在网上申请办理即可，提交材料也比以前少了。”从洋浦规划建设土地局审批窗口领到建筑企业安全生产许可证后，海南华金钢构有限公司工作人员李珊十分高兴。这是 2019 年 7 月海南下放 43 项省级行政审批事项以来全省完成的第一单业务。

不断优化营商环境，让企业感到贴心，洋浦经济开发区管委会积极改进工作作风，深入企业听取诉求，逐项列出问题清单、措施清单和责任清单，限期予以解决并跟踪督办，全力当好服务企业的“店小二”。

根据国家有关规定，洋浦经济开发区石油企业的保税仓库只能储存国外来的保税油品，出口监管仓只能储存国内炼厂来的出口保税油品，油罐资源无法充分利用。洋浦海关创造性地将“两仓”进行库容整合，给企业带来极大便利。

“以前如果要将两仓变更，必须清理储罐，申请、海关验收、审批、出入库等流程要耗费半个月，现在都不需要了，这个改革非常好！”中石化(香港)海南石油有限公司副总经理孙传美说。

周军平表示，下一步洋浦将按照“法定机构+市场主体”的管理模式继续深化改革，对管委会实行企业化管理，将其作为履行相应行政管理和公共服务职责的法定机构，负责开发建设、运营管理、制度创新、综合协调等工作。

#### 争当自贸港建设排头兵

作为海南自贸港建设的先行区、示范区，洋浦确立四大新发展定位：建设西部陆海新通道区域国际集装箱枢纽港、先进制造业基地、大宗商品集散交易基地和新型贸易试验区。

采访中，洋浦不少企业均表达了对相关政策突破的期待。中石化(香港)海南石油有限公司希望洋浦争取到国家允许，支持企业开展保税油船加油业务；海南逸盛石化有限公司期待保税港区政策能够在开发区全覆盖；海南金海浆纸业有限公司希望进一步扩大加工贸易目录范畴、出台促进外贸优惠政策等。

周军平说，为做好压茬探索自贸港建设的先行先试和压力测试，开发区管委会陆续和开发区内等重点企业

座谈，并积极对接海关总署、商务部、国家发改委等部门。

“目前洋浦已启动零关税、低税率和海关监管创新 3 个课题，聘请专家智库协助研究。”周军平说，洋浦将在广泛深入调研、了解区内生产进口需求基础上，结合未来产业发展需要，制定零关税商品正面清单，试行具有国际竞争力的税收制度，创新构建“一线放开、二线高效管住”的海关监管模式。



## 科技·文化

### 9 听，重大科技进展的铿锵足音

刚刚过去的 2019 年，科技界取得了哪些突破性进展，人类的好奇心获得了哪些令人欣慰的满足？在此新年开年之际，让我们一同驻足回望，自探索者的足印中汲取昂然前进的力量。

#### 2019，中国科技天宇的十颗新星

中国成功实现人类探测器首次月背软着陆。2019 年 1 月 3 日 10 时 26 分，嫦娥四号探测器自主着陆在月球背面南极-艾特肯盆地内的冯·卡门撞击坑内，实现人类探测器首次月背软着陆。

世界首台百万千瓦水电机组核心部件完工交付。由东方电气集团东方电机有限公司研发制造的白鹤滩水电站首台百万千瓦水轮发电机组的转轮，于 1 月 12 日上午正式完工，提前交付。该机组是当今世界上单机容量最大机组。

我国科学家解析“奇葩”光合物种硅藻捕光新机制。据新华社 2 月 8 日电，中国科学院植物研究所的一项最新研究发现了自然界“奇葩”光合物种——硅藻如何高效捕获、利用光能，成果发表于《科学》。基于该研究，科学家未来有望设计出可以高效“捕光”的新型作物。

发现自然界中约 24% 的材料可能具有拓扑结构。2 月 28 日，来自中科院物理所、南京大学的研究组分别在《自然》杂志发布最新相关研究成果，指出自然界中大约 24% 的材料可能具有拓扑结构。该成果有望促使大量新颖拓扑材料问世。

科学家发现 16 万年前丹尼索瓦人下颌骨化石。我国科学家联合多名境内外研究人员在 5 月 2 日《自然》杂志上发表文章称，在海拔 3280 米的青藏高原东北部发现的一件人类下颌骨化石经鉴定为丹尼索瓦人。这一研究成果将青藏高原史前人类最早活动时间推早至距今 16 万年。

我国科学家首次观测到三维量子霍尔效应。据新华社 5 月 15 日电，中国科学技术大学乔振华课题组与南方科技大学张立源课题组等合作，首次在毫米级的碲化镉材料上观测到了三维量子霍尔效应，补全了霍尔效应家族的一个重要拼图。

国产临床全数字 PET/CT 获准进入市场。据新华社 6 月 7 日电，华中科技大学谢庆国教授团队发明的全数字 PET/CT，日前通过国家药品监督管理局注册审批，获得市场准入和对外销售资质。这意味着国产全数字 PET 打破国际技术垄断。

我国科学家研制出新型类脑计算芯片。据新华社 8 月 1 日电，清华大学施路平教授团队研制成功面向人工智能通用智能的新型类脑计算芯片——“天机芯”芯片，而且成功在无人驾驶自行车上进行了实验，相关论文在《自然》以封面文章的形式发表。

“太极一号”在轨测试成功，我国空间引力波探测迈出第一步。据新华社 9 月 20 日电，我国首颗空间引力波探测技术实验卫星“太极一号”的第一阶段在轨测试任务已顺利完成。

我国天文学家发现迄今最大的恒星级黑洞。中国科学院国家天文台 11 月 28 日宣布，该台研究团队依托郭守敬望远镜（LAMOST）发现了一个迄今质量最大的恒星级黑洞，有望推动恒星演化和黑洞形成理论的革新。

#### 2019，世界科技探索的十大惊奇

隼鸟 2 号首次降落小行星“龙宫”并采样。日本宇宙航空研究开发机构于 2 月 22 日表示，小行星探测器隼鸟 2 号成功降落在小行星“龙宫”上并采集样本。这颗小行星被认为含有水和有机物，与约 46 亿年前地球诞生时的状态相近。

新型人造 DNA 结构实现信息密度加倍。据新华社 2 月 24 日电，美国研究人员合成出一种拥有 8 个生命信息组分的新型 DNA（脱氧核糖核酸）结构，信息存储密度加倍，未来有望应用于合成生物等领域。新型 DNA 结构的合成也意味着，地球上的天然 DNA 结构未必是生命存在的唯一基础结构。

艾滋病治疗奇迹再现，“伦敦病人”或被治愈。据英国《自然》杂志3月5日发表的一篇文章，一名被称为“伦敦病人”的艾滋病患者，经干细胞移植治疗后已18个月未检测到艾滋病病毒。他可能成为继“柏林病人”之后艾滋病被治愈的第二人。

人类首次“看到”了黑洞。数百名科研人员参与合作的“事件视界望远镜”项目4月10日在全球多地同时召开新闻发布会，发布他们第一次拍到的黑洞照片。照片给出黑洞这一极端天体存在的最直接证据，验证了广义相对论。

“DNA显微术”问世。据新华社6月23日电，美国霍华德-休斯医学研究所和布罗德研究所研究人员日前开发出一种新的微观观测技术——“DNA显微术”，能在基因组水平上揭示细胞内部图景。

科学家合成世界首个含18个碳原子的纯碳环。8月15日，《科学》杂志发表了牛津大学化学系与IBM苏黎世研究实验室合作的一项成果，报道了世界上第一个完全由碳原子构成的环状分子——C<sub>18</sub>的合成情况。据悉，类似的碳直链结构可能成为分子级别的电子元件。

谷歌研究人员宣布成功演示“量子优势”。谷歌公司研究人员领衔的团队于10月23日在英国《自然》杂志发表论文称已成功演示了“量子优势”，让量子系统花费约200秒完成了传统超级计算机在几天之内才能完成的任务。

人体生理年龄首次成功逆转。一项在美国加利福尼亚州进行的小型临床研究首次表明，逆转人体生理年龄的测量参照——表观遗传生物钟是可能的。经过为期1年的研究，研究人员发现，受试者的平均生理年龄减少了2.5岁。该研究结果于9月5日发表在《老化细胞》杂志上。

全球首支埃博拉疫苗获欧盟批准上市。据新华社11月13日电，欧盟委员会日前宣布，美国默沙东公司生产的埃博拉疫苗获得在欧盟上市许可，成为全球首款正式获批上市的埃博拉疫苗。

科学家培养新型大肠杆菌可以二氧化碳为食。11月28日，以色列魏茨曼科学研究所的科学家在发表于《细胞》的一篇新研究报告中，一种通常以单糖为食的细菌经过改造，可以像植物一样通过吸收二氧化碳来构建细胞。这一成果为利用工程细菌将我们视为废物的产品转化为燃料、食品或其他感兴趣的化合物开辟了令人振奋的前景。

## 民生·社会

### 10 托管吵，私厨脏，民宿隐患惹人慌 小区新业态扰民该咋管

民宿、托管、私厨，噪音、油烟、火患……时下，各种藏身于小区居民楼的业态频频扰民，也带来环境污染、消防安全等问题，引起小区业主的不满，矛盾、冲突时有发生。

#### 小区出现新业态？真烦！

湖南长沙湘江边欧陆经典小区B座的业主们，最近有点烦心。不到一年时间，他们所居住的楼里就开了8家民宿，20多套住宅用于对外经营。突如其来的住客，打破了业主原有的安静生活。

半月谈记者走访其中两家民宿，看到原来100多平方米的住宅，均被改造成民宿。正好赶上元旦假日，里面住满了客人。一套住宅一般被隔成5至6间，空间局促、过道狭窄。有的民宿清洗后的床单被罩，直接晾在楼梯间。

前不久，100多名业主联名签字，向相关部门递交材料，要求取缔欧陆经典B座的民宿。业主反映，这些民宿随意改动内部结构，野蛮装修，危害到房屋质量安全。同时，大量住客涌入，造成电梯超负荷运转，挤占了业主资源。还有个别素质低下的住客将厨余垃圾装袋扔在门口，影响环境卫生。另外，消防安全也成为一大隐患。

民宿惹抱怨，并非个案。长沙市开福区湘春路某小区，同样有住户将房屋改作民宿。小区居民上网反映，民宿房间的空调外机产生巨大噪音，还有房客将电视声音无节制外放，很是嘈杂，“白天无法正常工作，晚上无法正常睡眠”。据了解，城管执法部门和社区工作人员介入后，要求经营者移动扰民的空调外机位置，使其噪音符合标准，不得影响其他住户的正常生活。

学生托管机构，则是居民小区兴起的另一种新业态。长沙市岳麓区恒大华府小区，两三年前旁边办了一所较好的公立小学，各种托管机构开始在小区里扎堆办学。这些机构固然给家长带来方便，却让部分业主深受困扰。

一名家住二楼的业主，楼上正好有一家托管机构。到了晚上，孩子们的吵闹声不时传来，让他心烦意乱。尽管托管机构经营者一再承诺会加强对学生的教育和管理，但效果似乎并不理想。该业主不得不经常投诉：“晚上9点钟了，怎么还在吵个不停！”

除了民宿、托管机构带来的隐患和噪声，还有私房菜馆的油烟污染和用火安全等也让人烦心。湖南城市学院公共管理系主任刘刚认为，这些“新业态”本质上是“住改商”的经营单位，给小区居民带来不同程度的困扰，成为部分小区居民的痛点和当前社会关注的热点。

#### 野蛮生长，先天不足

近年来，居民小区里“住改商”新业态，已经历了一轮野蛮生长期。在此过程中，民意缺失和证照缺失两大问题较为突出。

根据物权法，业主将住宅改变为经营性用房的，除遵守法律、法规以及管理规约外，应当经有利害关系的业主同意。然而，实际操作过程中，很多经营者并未取得“有利害关系的业主同意”。

湖南衡阳某物业公司负责人告诉半月谈记者，一般而言，“住改商”需要“楼上楼下、对门对户”相邻业主的同意，或者整个楼栋三分之二以上业主的同意，成立了业委会的需要业委会同意。但现在小区里的很多经营主体，并没有履行这一程序，有的只是口头上和邻居打声招呼。

对于不少“住改商”的经营者，证照不齐的问题较为突出。近几年，湖南长沙等地行政主管部门对托管机构、私家菜馆展开过专项清理整治，重点正是无证无照经营行为。

对于民宿，2019年7月文化和旅游部发布的《旅游民宿基本要求与评价》提出，开办民宿应符合治安、消防、卫生、环境保护、安全等有关规定与要求，取得当地政府要求的相关证照。

长沙欧陆经典小区物业公司的工作人员说，目前B座的8家民宿有照无证，即办理了营业执照，但没有卫生许可证、消防检查合格意见书、特种行业许可证。其中一家民宿经营者对半月谈记者说，他以前做建材生意，看到民宿很火，就进入这个行业，不清楚需要哪些证照，确实只办理了营业执照。

“住改商”经营者的“先天不足”，为后续经营过程中的矛盾、冲突埋下了隐患。

中部某市一小区，一家私房菜馆因为证照不齐、油烟污染，遭业主反复投诉。物业公司派人守在楼下，不让外面的人进入就餐，最后还采取了断水断电的做法。社区工作人员前来协调了四五次，街道办事处还专门开了调度会，都难以妥善解决。整改时，经营者甚至一度与执法人员发生冲突。

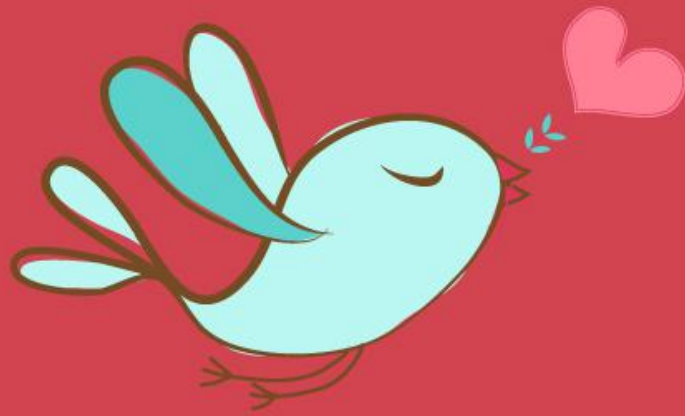
### “住改商”新业态还需良性发展

业内人士认为，对于小区里的这些新兴事物，在政策法规、规划建设、社区治理等层面需进一步完善。既要严格监管、防范风险，又要满足经济社会的需求，让私人创业经济能有充分发展的空间。

某基层行政审批和服务科负责人坦言，对于进入小区发展的各个经营单位，他们感觉两难：一方面为了发展经济、鼓励创业，相关政策允许住宅登记为市场主体的住所，不宜设置过多的门槛；另一方面，一旦各类经营场所进入小区居民楼，就极易产生“邻避效应”，“事前不同意”“事后维权”几乎成了大概率事件。这种矛盾需要在政策法规层面予以理顺，以避免在执行过程中出现政策打架的情形。

在规划建设层面，小区可为“住改商”的经营单位留有一定的发展空间。上述衡阳某物业公司负责人说，对于存量部分，商品房项目配备有一定比例的社区用房和物业用房，其中不少处于闲置状态，可以用来设立托管中心等，采取和物业公司合作运营的服务模式。对于增量部分，可以出台政策鼓励和引导开发商在新项目的规划、设计、建设环节，充分考虑新业态的需求。

在社区治理层面，刘刚认为，要促进小区由“生活共同体”向“价值共同体”转变，加强社区管理部门、物业管理、小区居民及经营者的联动，通过“一事一议”充分听取利益相关者的意见，力求达成一致、实现共赢。对于“住改商”的经营者，既要保证其合法的经营权，又要督促其加强管理，承担维护小区环境的义务，使得权利与义务相统一。



美好的事情即将发生...

something wonderful is about to happen

公考通 公考通